



HOTĂRÂREA
Nr. 84 din 21 mai 2018
privind înființarea Serviciului public de salubritate din Comuna Chinteni și
alegerea gestiunii delegate, ca modalitate de gestiune a serviciului public de
salubritate la nivelul comunei Chinteni

Consiliul Local al Comunei Chinteni, județul Cluj, întrunit în ședință ordinară în data de 21 mai 2018,

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre privind înființarea Serviciului public de salubritate din Comuna Chinteni și alegerea gestiunii delegate, ca modalitate de gestiune a serviciului public de salubritate la nivelul comunei Chinteni
- Referatul de aprobare al Primarului comunei Chinteni,
- raportul de specialitate al Compartimentului Managementul Proiectelor
- avizul comisiei de specialitate din cadrul consiliului local

Ținând cont de prevederile:

- art. 5, art. 6 și art. 12 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, actualizată,
- Art. 1, al. 2, lit.e, art. 3, alin. 1 din Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice,

În temeiul prevederilor art. 36 alin. (4) lit. c), alin. (6) lit. a), ale art. 45 alin. (2) lit. c), precum și ale art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare,,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă înființarea Serviciului public de salubritate din Comuna Chinteni, județul Cluj..

Art. 2. Se aprobă gestiunea delegate, ca modalitate de gestiune a serviciului public de salubritate la nivelul comunei Chinteni.

Art. 3. Cu ducerea la îndeplinire a prezentei se încredințează Compartimentul Managementul Proiectelor.

Art. 4. Prezenta hotărâre se comunică Compartimentului Managementul Proiectelor, Primarului comunei Chinteni și Instituției Prefectului județului Cluj.

Președinte de ședință:

Liviu Corujan

Contrasemnează:

Secretar,
Corina Maria Anghel

Total consilieri:	13
Consilieri prezenți:	12
VP:	12
VC:	0
ABȚ:	0







Anexa 1 la Hotararea 84 din 21 mai 2018

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate al comunei Bontida prin concesiune. Precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor comunale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere

I. Prezentarea situației actuale

1.1 Descrierea serviciilor de salubritate

Serviciul public de salubritate este parte componentă a serviciilor publice de gospodărire comunală. Acesta se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe raza comunei Bontida.

Gestiunea serviciilor publice de salubritate poate fi realizată în două modalități – gestiune directă și gestiune delegată – alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a consiliului local.

Organizarea, reglementarea, conducerea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de salubritate, intră în atribuțiile administrației publice locale.

Obiectivul principal îl constituie protecția sănătății oamenilor și a mediului împotriva efectelor dăunătoare generate de colectarea, transportul, tratarea, reciclarea și/sau depozitarea deșeurilor urbane.

Obiectivele specifice serviciului de salubritate din cadrul comunei Bontida în domeniul gestiunii deșeurilor sunt :

- a) protecția sănătății populației prin urmărirea calității serviciului prestat de operatori;
- b) protecția mediului înconjurător;
- c) responsabilitatea față de cetățenii comunei, privind adoptarea unor tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- d) menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a localităților;
- e) conservarea resurselor naturale prin intermediul politicilor de reducere a deșeurilor și de reciclare a acestora.

1.2. Propunerea de organizare a serviciilor publice de salubritate în comuna Bontida

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice ale serviciilor de salubritate din comuna Bontida, propun gestiunea delegată, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii sau de concesiune, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.



În procesul delegării, Consiliul local al comunei Bontida păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare .

Conform noilor reglementări legale în vigoare, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciilor publice de salubritate se face către operatori atestați de Autoritatea Nationala de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodarie Comunala – A.N.R.S.C., prin licitație publică, în condițiile Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, modificată și completată de OUG nr. 92/2007; Legea nr. 51/2006 pentru servicii comunitare de unități publice, modificată și completată de OUG nr. 13/2008, Ordin nr. 110/2007 privind aprobarea Regulamentului - cadru al serviciului de salubritate a localităților precum și a normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Activități specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu prin care se stabilesc nivelurile de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator- utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare și supervizare și aprobate de către Consiliul local.

1.3 Obiectul concesiunii cuprinde următoarele activități

1. Precolectarea, colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor solide, cu excepția celor toxice, periculoase sau cu regim special;

(a) Precolectarea se face de către persoanele fizice și cele juridice și reprezintă activitatea utilizatorului de strângere și depozitare temporară - de scurtă durată – a deșeurilor comunale sau a deșeurilor solide asimilabile cu deșeurile comunale în containere corespunzătoare desfășurării activității.

Precolectarea poate fi efectuată selectiv, prin depozitarea, în containere adecvate, a deșeurilor de hartie, metal, plastic și sticlă, separat de deșeurile menajere propriu- zise.

(b) Colectarea este activitatea prestată de către operator, constând efectiv în încărcarea deșeurilor comunale din punctele de precolectare. În desfășurarea acestei activități, operatorul trebuie să respecte prevederile Ordinului Ministerului Sănătății nr. 536/1997, cu modificările ulterioare.

Activitatea de colectare a deșeurilor comunale se va desfășura conform programelor prestabilite, în concordanță cu nevoile populației și ale agenților economici, operatorul urmând să își dimensioneze baza materială și structura de personal în funcție de cerințele menționate anterior, astfel încât să asigure calitatea serviciilor la un nivel superior celui existent, în acest sens urmărind să fie monitorizat în permanență de către serviciile publice de gospodărire a deșeurilor comunale.



(c)Transportul deșeurilor comunale se face de către operator la locurile special amenajate în vederea depozitării de deșeuri, urmând ca precolectarea selectivă a deșeurilor comunale, deșeurile reciclabile să fie valorificate în condițiile legii.

Descărcarea deșeurilor se va face numai la locurile special amenajate în vederea depozitării de deșeuri. Sursa deșeurilor este înregistrată în documentele de transport.

Operatorul are obligația spălării mijloacelor de transport și dezinfectarea acestora.

II. Motive de ordin economico – financiar, sociale si de mediu care justifică acordarea concesiunii

2.1 Motive de ordin economico – financiar

Prin concesionarea serviciilor publice de salubritate se urmărește realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de concesiune și menținerea unui echilibru permanent între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea se urmărește ca structura și nivelul tarifelor practicate să reflecte costul efectiv al prestației.

Actualizarea tarifelor se va realiza în funcție de nivelul mediu al inflației, iar modificarea tarifelor se va realiza în situații de schimbare semnificativă a echilibrului contractual și va fi aprobată de către Consiliul local.

Propunerea privind delegarea gestiunii este motivată și de următorii factori care ar implica cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local:

- necesitatea dotării cu utilajele specificate activității concesionate;
- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea serviciilor de salubritate;
- obligativitatea realizării colectării selective și implicit necesitatea dotării cu recipiente specifice colectării selective care vor fi distribuite utilizatorilor prin contract de comodat, închiriere sau vânzare, după caz;
- amenajarea depozitelor ecologice pentru depozitarea reziduurilor solide
- angajarea de personal suplimentar pentru realizarea serviciilor concesionate și pregătirea acestuia.

2.2 Motive de ordin social și de mediu

Primăria comunei Bontida monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către Consiliul local.

În vederea protecției utilizatorilor privind creșterile nejustificate ale tarifelor Primăria comunei Bontida obligă operatorul de a păstra, pentru primii 3 ani de contract, tarifele cuprinse în oferta financiară depusă. Schimbarea structurii și nivelului tarifelor practicate pentru anii următori se va face în condițiile prevăzute de art. 97 alin. (2) lit. b) din H.G. nr. 925/2006 și de Ordinul nr.109/2007. Ajustarea prețului contractului se va putea face la începutul fiecărui an contractual, cu parametrul de ajustare "*indicele prețurilor de consum*" comunicat de Institutul Național de Statistică, cu avizul Consiliului Local.

Operatorul are obligația efectuării serviciilor de salubritate la un nivel superior calitativ și cantitativ, fără a fi afectați factorii de mediu .



III. Investiții necesare pentru efectuarea activităților de salubritate

3.1 Investiții minime pentru efectuarea activităților de salubritate

Comuna Bontida are 4690 locuitori înregistrați în medie pe an, inclusiv flotanții. Cantitatea estimată de deșeuri comunale este de $4690 \times 0,15 \times 0,001 = 0.704$ tone/zi adică 21.12 tone / lună.

Pentru efectuarea în condiții optime a serviciilor de salubritate care fac obiectul concesiunii, estimăm că ar fi nevoie de următoarele dotări minime:

- 1 autogunoiera folosită pentru colectarea și transportul deșeurilor comunale (capacitatea unei autogunoiere este de 24 mc/ cursă).

În vederea realizării serviciilor de salubritate în condiții optime, operatorul economic va fi nevoit să realizeze următoarele investiții (investițiile vor fi cuprinse în costul final propus utilizatorilor finali):

- recipiente de colectare în număr suficient pentru punctele de colectare selectivă;
- puștele necesare dotării persoanelor fizice proprietare ale unui imobil;

Operatorul economic care va presta serviciul de delegare a serviciului de salubritate va dota în mod gratuit, prin contract de comodat, utilizatorii finali (persoane fizice, persoane juridice și puncte de colectare selectivă) cu recipientele specifice colectării.

IV. Nivelul minim al redevenței

Nivelul minim al redevenței pe care îl propunem să fie plătit de către operatorul care va câștiga licitația este de 5%/an. Redevența minimă, redevența maximă este de 10%.

Redevența va fi plătită de către operator trimestrial și va constitui un element de venit la bugetul local.

Neplata redevenței sau plata cu întârziere va duce la calculul unei penalități de 0,1% pe zi din suma datorată.

Actualizarea nivelului anual al redevenței se face pe baza indicelui mediu al indicatorului ratei inflației prevăzută în Buletinul Statistic de Prețuri.

Modificarea nivelului minim al redevenței se poate realiza în cazul modificării nivelului tarifelor, conform prevederilor legale cu același procent de majorare aplicat modificării tarifelor.

V. Modalitatea de acordare a concesiunii

Concesionarea serviciilor de salubritate se face prin licitație publică deschisă conform prevederilor Legii nr. 51/ 2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, modificată și completată de OUG nr. 13/2008 și a Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34 / 2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.



VI. Durata estimată a concesiunii

Propunem concesiunea serviciilor publice de salubritate pe o perioadă de 2 ani începând cu data semnării contractului de concesiune. După expirarea duratei contractuale, de comun acord, părțile pot să prelungească durata contractului cu maxim 1 an.

VII. Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune

Termenul previzibil pentru încheierea contractului este de aproximativ 2 luni de la data finalizării licitației privind concesiunea serviciilor publice comunitare de salubritate a comunei Bontida.

VII. Riscuri

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de amplasament			
Structură existentă (modernizări)	Structurile existente sunt inadecvate pentru a adapta dezvoltarea	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru realizarea proiectului	Concedentul transferă riscul Concesionarului, care se poate baza pe rapoarte de expertiză tehnică în faza de proiect
Aprobări	Nu pot fi obținute toate aprobările necesare sau pot fi obținute cu condiționări neprevăzute	Întârzieri în începerea proiectului sau în finalizarea lui și creșterea costurilor aferente realizării proiectului	Înainte de începerea proiectului, Concedentul realizează o investigație în detaliu a aprobărilor necesare
Finanțator și finanțare			
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului regimul de impozitare general se schimbă în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Veniturile Concesionarului trebuie să permită acoperirea diferențelor nefavorabile, până la un quantum stabilit între părți prin contract. Peste acest quantum, diferența va fi suportată de Concedent, din surse legal constituite cu această destinație
Operare			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor.



	inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	efectuate	
Întreținere și reparare	Calitatea serviciilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de (întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor.	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul
Piață			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale își neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	În faza de ofertare, viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-i asigure condiții de acoperire a riscului.
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în (domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de Concesionar	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață. Concedentul trebuie să se abțină de la măsuri care afectează piața
Risc legal și de politică a Concedentului			



Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare
Schimbări legislative/de politică (1)	Schimbare legislativă își/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Concedentului să fie minimizat
Schimbări legislative/de politică (2)	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este generală în aplicarea sa (nu specifică proiectului), ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate diminua riscurile prin excluderea schimbărilor ca cele legate de taxe sau cele pentru care Concesionarul este compensat pe baza unei ajustări cu indicele Prețurilor de Consum și numai în baza unei "sume semnificative" pre-agreate
Retragerea sprijinului complementar	Concedentul își retrage sprijinul complementar,	Consecințe asupra veniturilor	Concesionarul va încerca să se redreseze financiar proiectul după schimbările ce afectează în



	proiectul fiind afectat negativ		mod discriminatoriu proiectul, în special în cazul proiectelor în care utilizatorul terț este cel care plătește
Activele concesionarului			
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Concesionarul poate lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații
Forță majoră			
Forță majoră	Forță majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierdere sau avariarea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
Profitabilitatea proiectului			
Prestarea activității serviciului de salubritate se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea Concesionarului	Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabilă a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare

Gradul minim de preluare a riscurilor este dat de :

1. Riscul de mediu – 50%
2. Riscul schimbărilor demografice – 50%
3. Riscul inflației – 50%
4. Riscul schimbării politicii autorității contractante în gestionarea deșeurilor – 50%

Nota:

Ofertantul trebuie să prezinte cel puțin gradul minim de preluare a riscului, așa cum este mai sus prezentat. În situația în care nu se oferă cel puțin gradul minim de preluare a riscurilor oferta va fi declarată neconformă.

ÎNTOCMIT

POPA MIRCEA,
Consilier principal

